



Agencia Tributaria

TRIBUNAL PRUEBAS SELECTIVAS
CUERPO TECNICO DE HACIENDA
PROMOCION INTERNA
Convocatoria 27 de junio de 2011

PRIMER EJERCICIO SEGUNDA PARTE

Forma de acceso A y R
IDIOMA ALEMÁN

Inserte las palabras que correspondan, de entre las que se facilitan en la siguiente lista, en los huecos que aparecen en el texto que figura a continuación. Tenga en cuenta que el número de palabras es mayor que el de huecos:

abschreckende

abzuhelfen

Anzüge

beantragen

Bedrohungen

Bereichen

Besitzstand

Binnengrenzen

Bürger

fürchteten

Geschäft

Grundlagen

Grundsätze

konsequente

Legislativvorschläge

leider

Leitlinien

Mängel

nötig

Ortsbesichtigungen

schützen

Sicherung

springte

Stärkung

Vertrauen

Verwaltung

Vorschriften

Warenverkehr

Zusammenarbeit

zwischenstaatlichen

ÜBERSICHT DER MITTEILUNG DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT, DEN RAT, DEN EUROPÄISCHEN WIRTSCHAFTS- UND SOZIALAUSSCHUSS UND DEN AUSSCHUSS DER REGIONEN

Wahrung des Schengen-Systems- Stärkung des Raums ohne Kontrollen an den Binnengrenzen

EINLEITUNG

Raum ohne Kontrollen an den Binnengrenzen

Freizügigkeit ist einer der wesentlichen der Europäischen Union. Dass wir in der Europäischen Union (EU) reisen können und nicht durch Kontrollen an den Binnengrenzen aufgehalten werden, gehört zu ihren größten Errungenschaften. Viele Menschen nutzen diese Freiheit und treten in der EU jährlich über eine Milliarde Reisen an. Die öffentliche Meinung bewertet die Reisefreiheit als einen der größten Vorteile, den die Union den Bürgern gebracht hat. Darüber hinaus ist der Raum ohne Kontrollen an den Binnengrenzen wesentlich für den Erfolg des Binnenmarkts, der die Freizügigkeit der



Agencia Tributaria

TRIBUNAL PRUEBAS SELECTIVAS
CUERPO TÉCNICO DE HACIENDA
PROMOCIÓN INTERNA
Convocatoria 27 de junio de 2011

PRIMER EJERCICIO SEGUNDA PARTE

Forma de acceso **A y R**
IDIOMA ALEMÁN

Arbeitnehmer und den freien Dienstleistungs- und umfasst. Außerdem stützt er Europas anhaltende Anstrengungen zur Ankurbelung des Wirtschaftswachstums.

Der Schengen-Raum gründet auf einer Reihe von Vorschriften (dem Schengen-) , die nicht nur die Aufhebung der Grenzkontrollen an den Binnengrenzen und gemeinsame Regeln für die Kontrolle der Außengrenzen vorsehen, sondern auch eine gemeinsame Visumpolitik, die polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit, gemeinsame Regeln zur Rückführung illegaler Migranten und gemeinsame Datenbanken, wie das Schengener Informationssystem (SIS).

Die der Schengen-Zusammenarbeit sind tragfähig, doch angesichts der jüngsten Entwicklungen muss dafür gesorgt werden, dass der Schengen-Raum auch tatsächlich Belastungen bewältigen kann, die auf Schwachstellen an den Außengrenzen oder auf externe Faktoren, über die er keine Kontrolle hat, zurückzuführen sind. Die Union muss auf diese unterschiedlichen Herausforderungen reagieren, gleichzeitig aber das Recht der Bürger auf Freizügigkeit .

Dementsprechend betonte die Kommission in ihrer Mitteilung zur Migration vom Mai, dass solche Situationen eine koordinierte Reaktion auf Unionsebene erfordern, und ließ erkennen, dass sie gegebenenfalls einen angemessenen Mechanismus und andere Mittel vorschlagen werde, um eine kohärente Anwendung und Auslegung der Schengen- zu gewährleisten.

Auch der Europäische Rat vom 23.-24. Juni 2011 forderte einen Mechanismus, der es ermöglicht, in Ausnahmefällen, die das Funktionieren der Schengen- insgesamt gefährden könnten, zu reagieren, ohne den Grundsatz des freien Personenverkehrs zu beeinträchtigen. Die Kommission wurde aufgefordert, im September 2011 einen diesbezüglichen Vorschlag vorzulegen.

Die vorliegende Mitteilung und die dazugehörigen entsprechen dieser Aufforderung sowie der des Rates Justiz und Inneres vom Juni, der bessere politische Vorgaben für die Schengen-Zusammenarbeit angemahnt hatte. Rechnung getragen wird auch der Entschließung des Europäischen Parlaments vom Juli, in der gefordert wird, dass bei



Agencia Tributaria

TRIBUNAL PRUEBAS SELECTIVAS
CUERPO TECNICO DE HACIENDA
PROMOCION INTERNA
Convocatoria 27 de junio de 2011

PRIMER EJERCICIO SEGUNDA PARTE

Forma de acceso **A y R**
IDIOMA ALEMÁN

jedlichem neuen Verfahren das Hauptgewicht auf der Verbesserung der Reisefreiheit und der Stärkung der des Schengen-Raums durch die EU liegen muss.

Die EU- erwarten, dass sie ihr Recht auf Freizügigkeit ausüben und frei in einem sicheren Europa ohne Grenzen reisen können. Kriminelle, terroristische oder sonstige dürfen dies nicht verhindern. Gleichzeitig müssen die Union und ihre Mitgliedstaaten imstande sein, schnell und wirksam auf schwerwiegende Bedrohungen der öffentlichen Ordnung und der inneren Sicherheit zu reagieren. Mit Hilfe dieses umfassenden Pakets zusammengehöriger Maßnahmen strebt die Kommission eine koordinierte EU-gestützte Reaktion an, die gewährleistet, dass die Grundprinzipien des Unionsrechts und insbesondere der Grundsatz des freien Personenverkehrs geschützt werden; durch die des Schengen-Raums würden alle europäischen Interessen berücksichtigt, während einseitigen nationalen Initiativen, die für sich allein niemals gemeinsame Bedrohungen wirksam abwehren könnten, eine Absage erteilt wird. Ein wesentlicher, unverzichtbarer Teil dieses Maßnahmenpakets besteht darin, zu gewährleisten, dass die vorübergehende Wiedereinführung von Kontrollen an den Binnengrenzen in Ausnahmefällen nach Maßgabe der Gemeinschaftsmethode und unter Berücksichtigung der allgemeinen Rechenschaftspflicht der Kommission gegenüber dem Europäischen Parlament beschlossen wird.

DER VERWALTUNG DES SCHENGEN-RAUMS

Der freie Verkehr von Bürgern im Raum ohne Kontrollen an den Binnengrenzen stützt sich auf ein System, das auf dem gegenseitigen aufbaut, dass alle teilnehmenden Staaten bereit und imstande sind, die verschiedenen Legislativinstrumente, die den Schengen-Besitzstand ausmachen, anzuwenden.

Die Europäische Union verfügt bereits über Instrumente, mit denen sie Mitgliedstaaten helfen kann, ihren Verpflichtungen nachzukommen, und auf kritische Situationen reagieren kann, die Schengen gefährden könnten. Beispielsweise können die Mitgliedstaaten bei der Kommission finanzielle und praktische Unterstützung aus den EU-Fonds . Die Außengrenzagentur Frontex kann gemeinsame Operationen organisieren oder



Agencia Tributaria

TRIBUNAL PRUEBAS SELECTIVAS
CUERPO TECNICO DE HACIENDA
PROMOCION INTERNA
Convocatoria 27 de junio de 2011

PRIMER EJERCICIO SEGUNDA PARTE

Forma de acceso **A y R**
IDIOMA ALEMÁN

Soforteinsatzteams entsenden. Darüber hinaus können Mitgliedstaaten auch bei anderen Mitgliedstaaten, bei Europol oder beim Europäischen Unterstützungsbüro für Asylfragen um Unterstützung nachsuchen.

Wie die Kommission in ihrer Mitteilung zur Migration vom Mai mitteilte, wird sie außerdem zusammen mit den Mitgliedstaaten weiter an den arbeiten, die eine kohärente Anwendung der Schengen-Vorschriften gewährleisten sollen. Der Prozess wurde im Rahmen eines Expertentreffens im Juli 2011 eingeleitet. Die Experten werden feststellen, wo Mängel bestehen und in welchen eine weitere Klärung zum Schengen-Besitzstand angezeigt wäre; dies betrifft z. B. die Frage der Ausstellung von Reisedokumenten und Aufenthaltserlaubnissen.

Allein können diese Instrumente jedoch nicht die Anwendung der Schengen-Regeln durch alle Mitgliedstaaten sicherstellen. Eine Kontrolle ermöglicht der Schengener Evaluierungsmechanismus, der zur Prüfung der Anwendung des Schengen-Besitzstands dient und in dessen Rahmen Empfehlungen zur Behebung von Mängeln abgegeben werden. Der aktuelle Mechanismus beruht auf einem System, bei dem sich die Staaten gegenseitig beurteilen; dieser Mechanismus ist nicht solide genug, um allen Mängeln wirkungsvoll abzuweichen. Deshalb schlug die Kommission im letzten Jahr ein Vorgehen Federführung der Union vor.

Vorgesehen ist dabei vor allem, dass Teams unter Führung der Kommission, denen auch Experten anderer Mitgliedstaaten und von Frontex angehören, sich zu angekündigten oder unangekündigten Ortsbesichtigungen in einen Mitgliedstaat begeben können, um die Anwendung des Schengen-Besitzstands zu überprüfen. In dem anschließenden Bericht sollen aufgedeckte festgehalten und Empfehlungen dazu abgegeben werden, wie und bis wann Abhilfemaßnahmen zu treffen wären. Der evaluierte Mitgliedstaat müsste daraufhin in einem Aktionsplan darlegen, wie er diesen Empfehlungen nachzukommen gedenkt. Die Durchführung des Aktionsplans würde auf Unionsebene kontrolliert und könnte mit weiteren verbunden sein.

Diese Änderungen werden das Evaluierungs- und Überwachungssystem verbessern, haben aber keine Wirkung in Fällen, in denen diese Schritte, nicht ausreichen, um der in einem



Agencia Tributaria

TRIBUNAL PRUEBAS SELECTIVAS
CUERPO TECNICO DE HACIENDA
PROMOCION INTERNA
Convocatoria 27 de junio de 2011

PRIMER EJERCICIO SEGUNDA PARTE

Forma de acceso A y R
IDIOMA ALEMÁN

Mitgliedstaat festgestellten mangelhaften Anwendung des Schengen-Besitzstands und insbesondere der mangelhaften Kontrolle seiner Außengrenzen .

Lässt sich die Situation durch Maßnahmen auf Unions- oder nationaler Ebene nicht verbessern, könnte es sein, an den zu einem Mitgliedstaat, der seinen Verpflichtungen nicht nachkommt, erneut Grenzkontrollen einzuführen, wenn die Situation eine schwerwiegende Bedrohung der öffentlichen Ordnung oder der inneren Sicherheit auf Unions- oder nationaler Ebene darstellt. Eine solche Maßnahme bliebe ausschließlich dem äußersten Notfall vorbehalten, und dann einzig in dem Umfang und für die Dauer, die erforderlich sind, um die widrigen Folgen der außergewöhnlichen Umstände in verhältnismäßiger Weise zu mindern. Würde eine solche Möglichkeit in das System zum Schutz der Schengen-Regeln aufgenommen, hätte dies vorbeugende Funktion und gleichermaßen Wirkung.

Aus diesem Grund ändert die Kommission ihren Vorschlag aus dem Jahre 2010 mit dem Ziel einer Verbesserung.