
**AUXILIAR ADMINISTRATIVO
AYUNTAMIENTOS COMUNIDAD
DE MADRID**

Tema 14

TEMA 14

LA ADMINISTRACIÓN LOCAL. ENTIDADES QUE COMPRENDE. RÉGIMEN LOCAL ESPAÑOL. PRINCIPALES LEYES REGULADORAS DEL RÉGIMEN LOCAL

1. La Administración Local
2. Entidades que comprende la Administración Local
 - 2.1. El Municipio
 - 2.2. La Provincia
 - 2.3. Otras entidades locales
3. Régimen Local español
 - 3.1. Principios Constitucionales
 - 3.2. Otros principios
4. Principales leyes reguladoras del Régimen Local

1. La Administración Local

No existe ninguna definición clara en ningún ordenamiento español de la Administración local, pero se pueden establecer una serie de características que ayudan a definirla:

1. La Administración Local está integrada por entes territoriales o instituciones con un ámbito de actuación territorial, menor que el de la Administración General del estado, Administración Autonómica, etc. y se les suele denominar Entidades Locales.
2. Independencia. Mientras que los órganos estatales de ámbito local, como puede ser por ejemplo el Subdelegado de Gobierno, se encuentran bajo la dependencia de otro órgano situado en el centro del Estado o de la Comunidad Autónoma, las entidades locales gozan de autonomía.
3. Intereses locales. Frente al resto de entes que tienen funciones generales relacionadas con la Nación o con la Comunidad Autónoma, los entes locales tienen intereses locales.

Dentro de la Administración Local existen multitud de entes, todos ellos con características propias, por lo que es muy difícil establecer otras notas comunes de los Entes locales además de las ya citadas.

2. Entidades que comprende la Administración Local

2.1. El Municipio

a) Concepto

Según el Artículo 140 de la Constitución, “la Constitución garantiza la autonomía de los Municipios. Estos gozarán de personalidad jurídica plena”.

Por tanto, el Municipio tiene personalidad jurídica y plena capacidad para el cumplimiento de sus fines.

b) Elementos

- ? **El territorio.** Es la extensión de territorio que sirve de base física al Municipio y límite territorial de su competencia y recibe el nombre de término municipal.
- ? **La población.** Son las personas que residen en el término municipal. Constan inscritos en el Padrón municipal.
- ? **La organización.** Reside en el Ayuntamiento que está compuesto a su vez por los siguientes órganos:

- **El Pleno** del Ayuntamiento. Está formado por todos los concejales y el Alcalde (el Ayuntamiento en pleno).

Los concejales son elegidos por votación de los residentes en el Municipio en las llamadas elecciones municipales.

- **El Alcalde.** Es el presidente del Ayuntamiento (también llamada Corporación municipal). Existen dos formas posibles de elección:
 - Directamente, por votación de los electores del Municipio.
 - Indirectamente, los vecinos eligen a los Concejales, y éstos elegirán posteriormente al Alcalde.
- **Tenientes de Alcalde.** Son los ayudantes del Alcalde. Son elegidos y nombrados por el Alcalde de entre los concejales.

Estos órganos existen en todos los Municipios, además existe un órgano para algunos Municipios que es:

- **La Comisión de Gobierno.** Ha de existir obligatoriamente en los Municipios con población superior a 5.000 habitantes y en los que tengan una población superior sólo existirán si lo acuerda así el Pleno de su Ayuntamiento.

Está integrada, allá donde exista, por todos los Concejales y presidido por el Alcalde.

Sus funciones son asistir al Alcalde en el ejercicio de sus atribuciones y ejercer cuantas funciones les deleguen el Alcalde o el Pleno.

2.2. La Provincia

a) Concepto

Es una entidad local con personalidad jurídica propia determinada por la agrupación de Municipios y división territorial para el cumplimiento de las actividades del Estado.

Así pues, es por un lado un tipo de Administración distinta con fines propios, y por otro lado, es la unidad territorial que el Estado utiliza como unidad con la que llevar mejor a cabo su actividad, por ejemplo, es la unidad base que se toma en cuenta en las elecciones a Cortes Generales.

b) Elementos

- ? **El territorio.** Está formado por la agrupación de Municipios. Cualquier alteración de los límites Provinciales deberá ser aprobada por las Cortes Generales mediante Ley orgánica.

- ? **La población.** Son todos los residentes en los Municipios que la componen.
- ? **La Organización.** El órgano de autogobierno es la Diputación Provincial cuya composición es la siguiente:
 - **El Pleno** de la Diputación: Está constituido por los Diputados Provinciales y el Presidente de la Diputación.
 - **El Presidente.** Es elegido por los Diputados de entre ellos mismos, debiendo obtener para ello mayoría absoluta en la primera votación y, si no es así, mayoría simple en la segunda.
 - **La Comisión de Gobierno.** Está compuesta por el Presidente y un número de Diputados no superior al tercio del número legal de los mismos, que son nombrados y separados libremente por el Presidente, dando cuenta al Pleno.
 - **El vicepresidente.**

2.3. Otras Entidades Locales

Los Municipios pueden agruparse en entidades distintas a la Provincia, por ejemplo, las Comarcas, Áreas Metropolitanas, etc.

- ? **Cabildos Insulares.** Existen en el Archipiélago Canario y constituyen el órgano de gobierno, administración y representación de cada isla.
- ? **Consejos Insulares.** Existen en las Islas Baleares y asumen las competencias de las Diputaciones Provinciales de acuerdo con la Ley de Bases de Régimen Local y el Estatuto de Autonomía de Baleares.
- ? **Las Comarcas.** Son entidades Locales que pueden crear en su territorio las Comunidades Autónomas y que suponen la agrupación de Municipios que precisan de una gestión propia.
- ? **Las Áreas Metropolitanas.** También pueden ser creadas por las Comunidades Autónomas en su territorio y agrupan a Municipios de grandes poblaciones urbanas entre las que existen vínculos económicos o sociales que hacen necesaria una planificación conjunta y la coordinación de determinadas obras y servicios.
- ? **Mancomunidades de Municipios.** Son una agrupación asociada de Municipios para la ejecución en común de obras y servicios de su competencia.

3. Régimen Local español

3.1. Principios Constitucionales

La Organización Territorial del Estado se regula en la Constitución en el Título VIII que dividido en tres capítulos, desde el Artículo 137 al 158, establece lo siguiente:

- ? El Estado se organiza territorialmente en Municipios, en Provincias y en las Comunidades Autónomas. Todos estos entes gozan de autonomía para la gestión de sus respectivos intereses pero no de soberanía; es decir, no tienen poder absoluto sino que su poder está limitado por la propia Constitución.
- ? Capítulo I del Título VIII de la Constitución: 'De la Organización Territorial del Estado'.
- ? El Estado garantiza el principio de solidaridad, es decir, todos los españoles tienen los mismos derechos y obligaciones, en cualquier parte del territorio del Estado (Artículo 138 y 139 de la Constitución). Es decir, el Estado vigila que exista un equilibrio económico justo entre las diferentes partes del territorio español.
- ? Del principio de solidaridad se deriva el principio de igualdad de los españoles ante la ley tanto económicamente como socialmente.
- ? Los Municipios tienen autonomía y personalidad jurídica plena, correspondiendo su gobierno y administración a los Ayuntamientos integrados por Alcaldes y Concejales (Capítulo II del Título VIII de la Constitución).
- ? La Provincia tiene un doble carácter puesto que es una entidad local con personalidad jurídica propia, pero también es una división territorial para el cumplimiento de las actividades del Estado. El gobierno y administración de las Provincias corresponderá a las Diputaciones u otras Corporaciones (Capítulo II del Título VIII de la Constitución).

3.2. Otros principios

- ? La Constitución contempla también la posibilidad de que existan agrupaciones de Municipios diferentes a la Provincia aunque no establece cuáles.
- ? Desconcentración. Las entidades locales tienen importantes competencias que anteriormente eran estatales.

La desconcentración es la transferencia de la titularidad y ejercicio de una determinada competencia de un órgano jerárquicamente superior a uno inferior perteneciente a la misma Administración Pública. La diferencia con la delegación, es que la delegación supone sólo el traslado del ejercicio de la competencia y no de su titularidad. La finalidad de desconcentración es sencillamente descongestionar el trabajo de los órganos superiores transvasando parte de sus

competencias a los inferiores, se provoca una pérdida de competencias y de poder de aquéllos, ya que la cesión de competencias es definitiva.

- ? Autonomía.
- ? Fortalecimiento de las Haciendas Locales. La Constitución establece que se les deberá proveer de los medios suficientes para poder atender a sus funciones con garantías, de manera que sus ingresos vendrán principalmente de los tributos propios pero también de la participación en los del Estado y de las Comunidades Autónomas.

4. Principales leyes reguladoras del Régimen Local

Éstas son las normas más importantes que regulan el Régimen Local Español:

- ? La Constitución de 1978, Título VIII, Capítulo II.
- ? La Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.
- ? El Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de Abril, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.
- ? La Ley de 39/1988, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales.
- ? La Ley Orgánica 5/1985 de 19 de junio, de Régimen Electoral General.
- ? El Real Decreto 1690/1986, de julio, por el que se aprueba el Reglamento de Población y Demarcación Territorial de las Entidades Locales.
- ? El Decreto de 17 de junio de 1955, por el que se aprueba el Reglamento de Servicios de las Corporaciones locales.
- ? El Real Decreto 1372/1986, por el que se aprueba el Reglamento de los Bienes de las Entidades Locales.
- ? El Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen jurídicamente de las Entidades Locales.
- ? El Real Decreto 1174/1987, de 18 de septiembre, por el que se regula el régimen de los funcionarios de la Administración local con habilitación de carácter nacional.

**AUXILIAR ADMINISTRATIVO
AYUNTAMIENTOS COMUNIDAD
DE MADRID**

Test Tema 14

TEST TEMA 14

1. ¿Cuál de las siguientes características no define la Administración Local?

- A- ? La Administración Local está integrada por entes territoriales o instituciones con un ámbito de actuación territorial, menor que el de la Administración General del estado, Administración Autonómica, etc. y se les suele denominar Entidades Locales.
- B- ? Dependencia. Mientras que los órganos estatales de ámbito local, como puede ser por ejemplo el Subdelegado de Gobierno, se encuentran bajo la dependencia de otro órgano situado en el centro del Estado o de la Comunidad Autónoma, las entidades locales no gozan de autonomía.
- C- ? Intereses locales. Frente al resto de entes que tienen funciones generales relacionadas con la Nación o con la Comunidad Autónoma, los entes locales tienen intereses locales.
- D- ? Todas las respuestas anteriores son correctas.

2. ¿Qué nombre recibe el territorio de un Municipio?

- A- ? Área metropolitana.
- B- ? Padrón municipal.
- C- ? Término municipal.
- D- ? Barrio.

3. ¿De qué forma es elegido el Alcalde?

- A- ? Por los vecinos, los cuales eligen a los Concejales, y éstos eligen posteriormente al Alcalde.
- B- ? Por el Pleno del Ayuntamiento.
- C- ? Por votación de los electores del Municipio.
- D- ? A y C son correctas.

4. ¿En qué Municipios existe la Comisión de Gobierno?

- A- ? En Municipios con población superior a 5.000 habitantes.
- B- ? En Municipios con población inferior a 5.000 habitantes.
- C- ? En todos los Municipios.
- D- ? Ninguna respuesta de las anteriores es correcta.

5. ¿Cuál es el órgano de Gobierno de la Provincia?

- A- ? Los Cabildos.
- B- ? La Diputación Provincial.
- C- ? El Ayuntamiento.
- D- ? Todas las respuestas anteriores son correctas.

6. ¿Cuál de las siguientes entidades únicamente existe en las Islas Baleares?

- A- ? Cabildos Insulares.
- B- ? Mancomunidades de Municipios.
- C- ? Áreas Metropolitanas.
- D- ? Consejos Insulares.

7. ¿Cómo son agrupados los Municipios de grandes poblaciones urbanas entre las que existen vínculos económicos o sociales que hacen necesaria una planificación conjunta y la coordinación de determinadas obras y servicios?

- A- ? Por Comarcas.
- B- ? Por Áreas Metropolitanas.
- C- ? Por Cabildos.
- D- ? Por Comunidades Autónomas.

8. El gobierno y administración de las Provincias corresponderá a...

- A- ? Los Cabildos.
- B- ? El Gobierno Central.
- C- ? Las Diputaciones.
- D- ? Los Ayuntamientos.

9. La ... es la transferencia de la titularidad y ejercicio de una determinada competencia de un órgano jerárquicamente superior a uno inferior perteneciente a la misma Administración Pública.

- A- ? Delegación.
- B- ? Desconcentración.
- C- ? Descentralización.
- D- ? Transferencia.

10. ¿Cuál de las siguientes leyes no es reguladora del Régimen Local?

- A- ? El Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de Abril, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.
- B- ? La Ley Orgánica 5/1985 de 19 de junio, de Régimen Electoral General.
- C- ? El Real Decreto 1174/1987, de 18 de septiembre, por el que se regula el régimen de los funcionarios de la Administración local con habilitación de carácter nacional.
- D- ? Ley 6/1997, de 14 de Abril, de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado.

11.¿Qué diferencia a los entes locales de los entes que tienen funciones generales relacionadas con la Nación o la Comunidad Autónoma?

- A- ? La independencia.
- B- ? La dependencia de un órgano del Estado.
- C- ? Los intereses locales.
- D- ? Los intereses nacionales.

12.¿Cuál de las siguientes no es una entidad comprendida dentro de la Administración Local?

- A- ? Provincia.
- B- ? Comarca
- C- ? Término municipal
- D- ? Municipio

13.Cuáles son las entidades locales que pueden crear en su territorio las Comunidades Autónomas y que suponen la agrupación de municipios que precisan de una gestión propia...

- A- ? Cabildos.
- B- ? Comarcas.
- C- ? Municipios.
- D- ? Mancomunidades.

14.Los elementos propios de la organización de un municipio son...

- A- ? Pleno, Alcalde y Tenientes de Alcalde.
- B- ? Territorio, población, Pleno, Alcalde, Tenientes de Alcalde y Comisión de Gobierno.
- C- ? Pleno, Alcalde, Tenientes de Alcalde y Comisión de Gobierno.
- D- ? Pleno, Presidente, Alcalde, Tenientes de Alcalde y Comisión de Gobierno.

15.De acuerdo con la Ley de Bases de Régimen Local y el Estatuto de Autonomía de Baleares, ¿Qué competencias asumen los Consejos Insulares?

- A- ? Las de los cabildos insulares.
- B- ? Las de los municipios.
- C- ? Las de las Diputaciones Provinciales.
- D- ? Ninguna, tienen sus propias competencias.

16. Cuál de las siguientes afirmaciones no es un principio constitucional...

- A- ? El Estado se organiza territorialmente en Municipios y Provincias. Todos estos entes gozan de autonomía para la gestión de sus respectivos intereses pero no de soberanía; es decir, no tienen poder absoluto sino que su poder está limitado por la propia Constitución.
- B- ? La Provincia tiene un doble carácter puesto que es una entidad local con personalidad jurídica propia, pero también es una división territorial para el cumplimiento de las actividades del Estado. El gobierno y administración de las Provincias corresponderá a las Diputaciones u otras Corporaciones (Capítulo II del Título VIII de la Constitución).
- C- ? Los Municipios tienen autonomía y personalidad jurídica plena, correspondiendo su gobierno y administración a los Ayuntamientos integrados por Alcaldes y Concejales (Capítulo II del Título VIII de la Constitución).
- D- ? El Estado garantiza el principio de solidaridad, es decir, todos los españoles tienen los mismos derechos y obligaciones, en cualquier parte del territorio del Estado (Artículo 138 y 139 de la Constitución). Es decir, el Estado vigila que exista un equilibrio económico justo entre las diferentes partes del territorio español.

17. Contempla la Constitución la posibilidad de que existan agrupaciones de Municipios distintos diferentes a la Provincia...

- A- ? Sí.
- B- ? No.
- C- ? Si, aunque no establece cuales.
- D- ? No, aunque recoge alguna posibilidad.

18. ¿Qué es la desconcentración?

- A- ? Es la transferencia de la titularidad y ejercicio de una determinada competencia de un órgano jerárquicamente superior a uno inferior perteneciente a la misma Administración Central.
- B- ? Es la transferencia de la titularidad y ejercicio de una determinada competencia de un órgano jerárquicamente inferior a uno superior perteneciente a la misma Administración Pública.
- C- ? Es la transferencia y ejercicio de una determinada competencia de un órgano jerárquicamente superior a uno inferior perteneciente a la misma Administración Pública, pero sin trasladar la titularidad
- D- ? Es la transferencia de la titularidad y ejercicio de una determinada competencia de un órgano jerárquicamente superior a uno inferior perteneciente a la misma Administración Pública.

19. Cuál de las siguientes es la Ley de Régimen Electoral General...

- A- ? Ley Orgánica 7/1985.
- B- ? Ley Orgánica 5/1985.
- C- ? Ley 39/1988.
- D- ? Ley 5/1985.

20. ¿Qué regula el real Decreto 1174/1987 de 18 de septiembre?

- A- ? Regula el régimen de los funcionarios de la Administración Local con habilitación de carácter nacional.
- B- ? Regula el reglamento de Organización, Funcionamiento y régimen jurídicamente de las entidades locales.
- C- ? Regula el Reglamento de los bienes de las Entidades Locales.
- D- ? Regula las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.

SOLUCIONES TEST TEMA 14

1. B	11. C
2. C	12. C
3. D	13. B
4. A	14. C
5. B	15. C
6. D	16. A
7. B	17. C
8. C	18. D
9. B	19. B
10. D	20. A